



SENAT
318/04.06.2018

Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/150/04.06.2018

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L318/2018** din data de 29 mai **2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2018 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2018. Potrivit art. 115 din Constituția României, republicată, Parlamentul României poate să adopte o lege specială de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, numai în domeniile care nu fac obiectul legilor organice stabilite de Constituție.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și l-a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

Comisia pentru cultură și media a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru transporturi și energie a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia economică, industrii și servicii a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru afaceri europene a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru politică externă a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost adoptate și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Viorel Ilie, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul.

În ședința din 4 iunie 2018, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, un **raport de admitere, cu amendamente admise.**

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2018 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2018, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. **FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE:**
- II. **AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ:**
- III. **TRANSPORTURI:**
- IV. **ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI DEZVOLTARE REGIONALĂ:**
- V. **AFACERI INTERNE:**
- VI. **SĂNĂTATE:**
- VII. **CULTURĂ ȘI IDENTITATE NAȚIONALĂ:**
- VIII. **CERCETARE:**
- IX. **FONDURI EUROPENE**
- X. **COMUNICAȚII ȘI SOCIETATE INFORMAȚIONALĂ:**
- XI. **Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „în conformitate cu prevederile constituționale ale art. 115 alin.(1), **abilitarea Guvernului se face doar pentru domenii care nu fac obiectul legilor organice.**

Prin urmare, **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică, așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin Decizia nr.355/2014, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adopte în regim de lege organică.**”

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

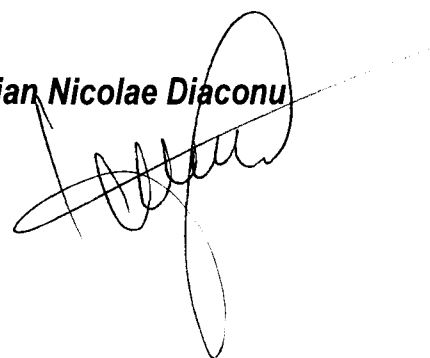
Președinte,

Senator Robert Marius Cazanciuc



Secretar,

Senator Adrian Nicolae Diaconu



Întocmit, consilier Raluca Cremenescu

AMENDAMENTE ADMISE**la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe
(L318/2018)**

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente admise	Motivație/Precizare
1		<p>La art.1, după punctul X, se introduce un nou punct, pct. X¹, cu următorul cuprins: X¹. TURISM</p> <p>- reglementări privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.</p>	<p>Introducerea amendamentului propus constituie o necesitate în vederea transunerii Directivei (UE) 2015/2302 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, de modificare a Regulamentului (CE) nr.2006/2004 și a Directivei nr.2011/83/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei nr.90/314/CEE a Consiliului.</p> <p>Amendament propus de Ministerul Turismului, însușit de Comisie și adoptat, cu majoritate de voturi a senatorilor prezenți.</p>